



VIEŠOJI ĮSTAIGA VILKPEĖDĖS LIGONINĖ

MOTYVUOTA IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO PARAMOS BŪDU GAUTŲ VAISTŲ IR MEDICINOS PRIEMONIŲ APSKAITOS, PASKIRSTYMO IR PANAUDOJIMO SRITYJE

2021-09-17

Vilnius

1. Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, ir siekdami nustatyti viešojoje įstaigoje Vilkipėdės ligoninės (toliau – ligoninė), veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja ligoninės veiklą veikiantys išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, galintys sudaryti galimybes atsirasti korupcijai, ligoninėje buvo atliktas korupcijos tikimybės nustatymas.

2. Analizuojama sritis: paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaita, paskirstymas ir panaudojimas.

3. Siekiama įvertinti, ar esamas šios srities teisinis reglamentavimas pakankamas, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė būtų sumažinta iki minimumo, tai yra, ar veiklos organizavimas, vykdymas ir kontrolė sumažina tikimybę korupcijai pasireikšti.

4. Korupcijos tikimybės nustatymą atliko už korupciją atsakinga ligoninėje komisija¹:

4.1. Asta Matuliauskienė (komisijos pirmininkė),
asta.matuliauskiene@vilkipedesligonine.lt, tel. 8 602 68 083;

4.2. Elola Šakienė, e.sakiene@vilkipedesligonine.lt, tel. 8 602 89 541;

4.3. Liubovė Pozniak, liubove.pozniak@vilkipedesligonine.lt, tel. 8 60289 232;

4.4. Lina Dringelė, lina.dringlele@vilkipedesligonine.lt, tel. 8 608 09 825.

5. Analizuojamas laikotarpis: 2020-08-01 – 2021-07-31, pateikiant duomenis ir vertinant situaciją pagal šiuo laikotarpiu galiojusius ligoninės teisės aktus.

6. Ši sritis vertinta vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, kurio pagalba nustatyta, kad ligoninėje paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo sritis priskirtina prie sričių, kuriuose formaliai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, žr. 1 lentelę.

1 lentelė. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas vertinamas vadovaujantis (adaptuotais) Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatytais kriterijais

Eil. Nr.	Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 d. numatyti kriterijai <... Valstybės ... įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų>	Taip / Ne *
1.	Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veikla:	

¹ Viešosios įstaigos Vilkipėdės ligoninės direktoriaus 2021 m. rugpjūčio 12 d. įsakymas Nr. V-99 (1.1) „Dėl Korupcijos prevencijos komisijos sudarymo“.

1.1.	<i>Įstaigoje / veikloje</i>	Ne
1.2.	<i>Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje</i>	Ne
2.	Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:	
2.1.	<i>Įstaigos / veiklos</i>	Ne
2.2.	<i>Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje</i>	Ne
3.	Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė reglamentuoti (išsamiai reglamentuoti – „Ne“, neišsamiai – atsakymas „Taip“):	
3.1.	<i>Įstaigos darbuotojų</i>	Ne
3.2.	<i>Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje</i>	Ne
4.	Veikla susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:	
4.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Ne
4.2.	<i>Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje</i>	Ne
5.	Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:	
5.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Taip
5.2.	<i>Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje</i>	Taip
6.	Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija:	
6.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Ne
6.2.	<i>Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje</i>	Ne
7.	Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų:	
7.1.	<i>Kitose įstaigos veiklos srityse</i>	Ne
7.2.	<i>Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje</i>	Ne

*Atsakymai „Taip“ sumuojami. Sumuojami atsakymai tik vertinant paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo sritį.

7. Tam, kad būtų tinkamai įvertintas, koks realus korupcijos rizikos laipsnis vertinamoje veiklos srityje, buvo išanalizuoti teisės aktai:

7.1. Viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės įstatai, patvirtinti Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. lapkričio 18 d. įsakymu Nr. 30-3663 (toliau – įstatai);

7.2. Viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės kokybės vadybos sistemos procedūra „Paramos būdu gaunamų siuntų apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo procedūra“ (KVSP-Mv-07-1Pat-), patvirtinta viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės direktoriaus 2006 m. spalio 31 d. įsakymu Nr. 253 (toliau – Paramos būdu gaunamų siuntų apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo procedūra);

7.3. Viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės kokybės vadybos sistemos procedūra „Vaistų ir medicinos priemonių įsigijimas, saugojimas, apskaita ir kontrolė vaistinėje bei pasiūlymai skyriams“ (KVSP-Mv-01-2Pat-), patvirtinta viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės direktoriaus 2012 m. spalio 3 d. įsakymu Nr. 91;

7.4. Viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės kokybės vadybos sistemos procedūra „Vaistų ir medicinos priemonių gavimo, apskaitos ir išdavimo tvarkos aprašas“ (KVSP-Mv-01-3Pat), patvirtinta viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės direktoriaus 2020 m. sausio 8 d. įsakymu

Nr. (1.1)V-4 (toliau – Vaistų ir medicinos priemonių gavimo, apskaitos ir išdavimo tvarkos aprašas);

7.5. Viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės direktoriaus 2019 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. (1.1.)V-119 „Dėl Gautos piniginių ir daiktinės paramos paskirstymo komisijos sudarymo“ (toliau – Gautos piniginių ir daiktinės paramos paskirstymo komisija).

7.6. Vilkpėdės ligoninės elgesio kodeksas, patvirtintas viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės direktoriaus 2014 m. sausio 14 d. įsakymu Nr. 10 (toliau – Elgesio kodeksas);

7.7. Vilkpėdės ligoninės darbuotojų, susidūrusių su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklės, patvirtintos viešosios įstaigos Vilkpėdės ligoninės direktoriaus 2018 m. rugpjūčio 20 d. įsakymu Nr. 1.1.-V-53 (toliau – Darbuotojų, susidūrusių su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklės);

8. Atliekant korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, buvo naudojami dokumentų analizės metodai, leidę nustatyti ligoninės veiklos srities atitiktį Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams:

8.1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:

Analizuojamu laikotarpiu ligoninėje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų.

8.2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:

Ligoninės pagrindinės funkcijos nėra susijusios su paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo kontrole ar priežiūros vykdymu.

8.3. Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti:

Analizuojamu laikotarpiu ligoninės darbuotojų vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti, priimti reikiami vidiniai teisės aktai, kurie nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami:

1. Paramos būdu gaunamų siuntų apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo procedūra, kurioje apibrėžta:

1.1. labdaros ir paramos tikslai, paramos dalykai;

1.2. labdaros ir paramos gavimo eiga, kurioje apibrėžtos darbuotojų funkcijos ir atsakomybė;

1.3. labdaros ir paramos dokumentacija ir apskaitos eiga.

2. Vaistų ir medicinos priemonių gavimo, laikymo, apskaitos ir išdavimo tvarkos aprašas, kuriame apibrėžta:

2.1. darbuotojų kompetencija – veiksmų vykdytojų funkcijos ir atsakomybė;

2.2. vaistų ir medicinos priemonių įsigijimo eiga, nurodytos darbuotojų funkcijos;

2.3. paramos būdu gautų vaistų ar medicinos priemonių priėmimo, apskaitos, saugojimo, išrašymo tvarka.

3. Analizuojamu laikotarpiu direktoriaus sudaryta Gautos piniginių ir daiktinės paramos paskirstymo komisija, kuriai pavesta gautą piniginę ir daiktinę paramą įforminti, paskirstyti, parengti ataskaitą apie lėšų panaudojimą, daiktų paskirstymą bei informacijos paviešinimą.

4. Elgesio kodekse reglamentuoti ligoninės darbuotojų darbo principai, kurių privalo laikytis darbo metu. Elgesio kodeksu siekiama kurti geranorišką darbo aplinką, ugdyti profesinę kompetenciją bei tinkamus ir efektyvius darbuotojų tarpusavio ryšius, pagarbius santykius su pacientais ir jų atstovais. Elgesio kodekse apibrėžta Etikos kodekso kontrolė, priežiūra ir atsakomybė už kodekso pažeidimą.

5. Darbuotojų, susidūrusių su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklės, kuriose reglamentuoti darbuotojų ir atsakingų už korupcijos prevenciją veiksmai, kaip privalo elgtis susidūrę su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika ligoninėje arba gavę apie tai informacijos. Naujai priimami darbuotojai su minėtomis taisyklėmis pasirašytinai supažindinami iškart po darbo sutarties pasirašymo bei darbuotojams ir kitiems asmenims sudarytos galimybės (ligoninės stenduose ir ligoninės internetiniame puslapyje nurodyta informacija, į ką kreiptis,

susidūrus ligoninėje su galima korupcinio pobūdžio veika) kreiptis ir informuoti ligoninės vadovą ir kitus atsakingus darbuotojus apie galimus korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas.

8.4. Veikla susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:

Ligoninės veikla nėra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

8.5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:

Paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje priimami savarankiški sprendimai, kurie nėra derinami su kita valstybės ar savivaldybės įstaiga. Tačiau korupcijos rizika mažinama ir kontroliuojama vidaus teisės aktuose (nurodytuose motyvuotos išvados 8.3. p. p.) apibrėžiant darbuotojų funkcijas, atsakomybes paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje.

8.6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Ligoninės veikloje nėra naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudarančios informacijos.

8.7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės ligoninėje.

9. Nustatyta, kad ligoninėje yra priimti visi būtini teisės aktai reglamentuojantys paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo srityje. Teisės aktuose nustatyti sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarkos yra skaidrios ir nesuteikia įgaliojimų darbuotojams veikti savo nuožiūra. Nors formaliai pagal vieną (žr. 1 lentelę) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme, paramos būdu gautų vaistų ir medicinos priemonių apskaitos, paskirstymo ir panaudojimo sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, tačiau ši rizika kontroliuojama ir mažinama vadovaujantis priimtais vidaus teisės aktais.

Asta Matuliauskienė

Elola Šakienė

Liubovė Pozniak

Lina Dringelė